



11 de junio de 2021 / June 11, 2021

## ALERTA LEGAL / CLIENT ALERT

### Se modifican las reglas para obtener una autorización clave para importar y exportar hidrocarburos

El día de hoy la Secretaría de Hacienda y Crédito Público publicó en el Diario Oficial de la Federación la *SÉPTIMA Resolución de Modificaciones a las Reglas Generales de Comercio Exterior para 2020* (las “Reglas”). [Aquí](#) pueden ver la publicación oficial.

No obstante, la Ley General de Mejora Regulatoria solo exceptúa de la obligación de someter a consulta pública la regulación relativa a la “*materia fiscal tratándose de las contribuciones y los accesorios que deriven directamente de aquéllas*” sin que se incluya de manera expresa a la materia aduanera, las modificaciones a las Reglas publicadas el día de hoy no tuvieron un proceso de consulta pública.<sup>1</sup>

Es común que estas Reglas sean modificadas de vez en cuando y normalmente no generan mayores implicaciones. Sin embargo, el día de hoy se

### Rules to obtain a key customs permit for oil & gas imports and exports are changed

Today the Ministry of Finance and Public Credit published in the Federal Register the *SEVENTH Resolution of Amendments to the General Rules on Foreign Trade for 2020* (the “Rules”). [Here](#) you may access the official publication.

Notwithstanding that the General Law on Regulatory Improvement only exempts from the public consultation process the regulation related to “*tax matters when dealing with contributions or the accessories that directly derive from them*” without expressly including customs matters, the amendments to the Rules published today did not undergo a public consultation process.<sup>3</sup>

It is quite common that the Rules are amended from time to time without generating major news. However, the amendments published today – effective as

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la fracción III del Artículo 8 de la Ley General de Mejora Regulatoria, uno de los objetivos de la mejora regulatoria es: “*Procurar que las Regulaciones no impongan barreras al comercial internacional, a la libre competencia y la competencia económica.*”

<sup>3</sup> Pursuant to section III of Article 8 of the General Law on Regulatory Improvement, one of the objectives of regulatory improvement is to: “*Ensure that the Regulations do not impose barriers on international trade, to free markets and economic competition.*”





publica un cambio – *entrando en vigor el 12 de junio de 2021* – que genera un impacto negativo importante al sector de hidrocarburos y minero en México.

En términos del Artículo 10 de la Ley de Aduanera, el Servicio de Administración Tributaria (“SAT”) puede autorizar la entrada o salida del territorio nacional por lugar distinto al autorizado a ciertas mercancías que por su volumen o naturaleza “*no puedan despacharse*” en lugar autorizado (*v.gr.*, un recinto aduanero).

Por su parte, el Artículo 11 del Reglamento de la Ley de Aduanera establece que la autorización antes prevista podrá ser obtenida por “*las personas morales constituidas conforme a las leyes mexicanas, que se encuentren al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones fiscales y que acrediten tener la propiedad o legal posesión de las instalaciones por las que se realizará la entrada o salida del territorio nacional (...) y cumplan con los demás requisitos que establezca el SAT mediante Reglas*”.

Mediante la publicación del día de hoy, la SHCP modifica la Regla 2.4.1 para establecer que la autorización para la entrada o salida de mercancías del territorio nacional por lugar distinto al autorizado (conocida como “LDA”) prevista en la Ley Aduanera, **solo podrá ser otorgada o prorrogada, según corresponda a las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y empresas**

of June 12, 2021 – generate a significant negative impact in the Mexican mining and oil & gas sector.

Pursuant to Article 10 of the Customs Law, the Tax Administration Service (“SAT”) may authorize the entry or exit to and from the national territory through a place different than that authorized to certain goods that due to their volume or nature “*cannot be cleared*” at the authorized place (*i.e.*, customs area).

In turn, Article 11 of the Regulations to the Customs Law establishes that the aforesaid authorization may be obtained by the “*legal entities incorporated pursuant to the laws of Mexico, that are in good standing with its tax obligations and evidence title to or lawful possession of the facilities through which the entry or exist to and from the national territory will take place (...) and comply with the other requirements established by the SAT through Rules*”.

Through today’s publication, the SHCP amends Rule 2.4.1 to establish that the authorization for the entry or exit of the goods to and from the national territory through a place different than that authorized (known as “LDA” in Spanish) provided by the Customs Law, **will only be granted or extended, as the case may be, to State productive enterprises, its subsidiary entities or subsidiary**



**productivas subsidiarias (v.gr., Petróleos Mexicanos)** tratándose de:

- (a) hidrocarburos (v.gr., petróleo crudo y gas natural);
- (b) petrolíferos (v.gr., gasolinas, diésel, gas LP, turbosina, entre otros), incluso mezclados con otros componentes que no provengan del petróleo o del gas natural;
- (c) petroquímicos;
- (d) biocombustibles; y
- (e) minerales, cuando se trate de salida del territorio nacional.

El texto modificado establece:

*“(…) Únicamente se podrá otorgar la citada autorización o, en su caso, prórroga, a las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y empresas productivas subsidiarias, tratándose de las siguientes mercancías:*

*I. Los hidrocarburos, productos petrolíferos, incluso mezclados con otros componentes que no provengan del petróleo o gas natural, petroquímicos y sus especialidades, así como biocombustibles, incluyendo los listados en los Sectores 12 “Alcohol Etilico” y 13 “Hidrocarburos y Combustibles”, del Apartado A, del Anexo 10 y en el Anexo 14.*

*(…)*

*III. Los minerales, incluyendo los que se clasifiquen en los Capítulos 25 y 26 de la TIGIE,*

**productive enterprises (i.e., Pemex)** when dealing with the following goods:

- (a) hydrocarbons (i.e., crude oil and natural gas);
- (b) refined products (i.e., gasolines, diesel, liquefied petroleum gas, jet fuel, among others), including those mixed with other component that are not derived from crude oil or natural gas;
- (c) petrochemicals;
- (d) biofuels; and
- (e) minerals, only when dealing with the exit from the national territory.

The amended text provides as follows:

*“The aforesaid authorization or, as appropriate, its extension, shall only be granted to State productive enterprises [Pemex or CFE], its subsidiary entities or subsidiary productive enterprises, when dealing with the following goods*

*I. Hydrocarbons, refined products, including mixed with other component that are not derived from oil or natural gas, petrochemicals and its specialities, as well as biofuels, including those listed in Sectors 12 “Ethilic Alcohol” and 13 “Hydrocabrons and Fuels”, of Section A, of Annex 10 and in Annex 14.*

*(…)*

*III. Minerals, including those classified in Chapters 25 and 26 of the TIGIE, when dealing with the exit of good from the national territory.”*



*cuando se trate de la salida de mercancías del territorio nacional.”*

No obstante que ni la Ley Aduanera ni tampoco el Reglamento de la Ley Aduanera restringe el derecho de los particulares de obtener esta autorización, las Reglas establecen una restricción a los demás participantes de las industrias de hidrocarburos y minera.<sup>2</sup>

Notwithstanding that neither the Customs Law nor the Regulations to the Customs Law restrict the right of private parties to obtain this authorization, the Rules establish a restriction to other participants in the hydrocarbons and mining industries.<sup>4</sup>

### **Implicaciones**

Existen terminales de almacenamiento y otra infraestructura de energía que cuenta con la LDA para llevar a cabo sus operaciones de importación y exportación. En caso de que la LDA no pueda ser prorrogada, existe incertidumbre respecto a la operabilidad de dichos activos.

Ya que solo Pemex puede obtener dichas autorizaciones, ¿se trata de una “venta forzada” a la empresa productiva del Estado?

En cuanto a nuevas autorizaciones, las nuevas reglas pudieran afectar proyectos de exploración y producción que requieren de la LDA para realizar exportación de crudo o gas natural directamente desde sus instalaciones costa afuera. Si bien existen

### **Implications**

There are fuel storage terminals and other energy infrastructure that hold the LDA to carry out their import and export operations. Should the LDA not be eligible for extension, there is uncertainty as to the operation of these assets.

Given that only Pemex may be granted these authorizations, are we facing a “forced sale” of assets in favor of the State productive enterprise?

With respect to new authorizations, the new rules may affect exploration and production projects that require the LDA to export crude oil or natural gas directly from its offshore facilities. While there are other provisions in the Rules that may provide

---

<sup>2</sup> Es posible que el Gobierno Federal tenga contemplado la creación de empresas productivas del Estado para las áreas de minerales, puesto que, al menos para Pemex, las actividades pudieran encontrarse más allá de su mandato legal bajo la Ley de Petróleos Mexicanos.

<sup>4</sup> It is possible that the Federal Government is contemplating the creation of State productive enterprises for the mining area, because, at least for Pemex, activities related to minerals may fall outside the scope of its legal mandate under the Law of Petróleos Mexicanos.





otras disposiciones en las Reglas que pudieran proveer alternativas para proyectos E&P (*p.ej.*, la Regla 2.4.13), consideramos que estas disposiciones se encuentran limitadas a importaciones sin considerar la exportación de mercancías.

Considerando los recientes criterios de los jueces federales especializados en competencia económica en torno a las suspensiones definitivas otorgadas respecto a la reforma a la Ley de Hidrocarburos (*véase*), pareciera que la restricción de una autorización como la LDA a un solo competidor (*v.gr.*, empresas productivas del Estado) es una franca violación a las leyes y principios de libre concurrencia y competencia económica.

Sugerimos analizar con detalle el impacto que este cambio a las Reglas tendrá sobre proyectos existentes y futuros.

Los particulares tienen derecho a impugnar este acto por la vía de amparo ante los juzgados federales.

alternatives to E&P projects (*e.g.*, Rule 2.4.13), we believe that provisions like this may be limited to imports and fail to consider the exports of goods.

Considering the recent rulings by the federal courts specialized in economic competition with respect to the definitive suspensions granted to the amendments to the Hydrocarbons Law (*see*), it seems that the restriction of an authorization such as the LDA to a single player (*i.e.*, State productive enterprises) is clear violation of free markets and economic competition laws and principles.

We suggest analyzing in detail the impact that this change to the Rules will have over existing and future projects.

Private parties have the right to challenge this government action through an *amparo* claim before federal courts.

Campa & Mendoza  
[contacto@campaymendoza.com](mailto:contacto@campaymendoza.com)

\* \* \* \* \*

Este documento no constituye asesoría legal

This document does not constitute legal advice.

